



Broj: 07-11-406/20
Vogošća, 11.05.2020. godine

Na osnovu člana 69. stav 2. tačka tačka e) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), i čl. 71. i 125. Statuta Općine Vogošća ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 27/14 i 14/15 Prečišćeni tekst), a nakon zaprimanja Žalbe ponuđača "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak, zastupanog po punomoćniku Zlatanu Alagiću advokatu iz Visokog od 05.05.2020. godine, Općinski načelnik dana 11.05.2020. godine donio je

ODLUKU

O PONIŠTENJU POSTUPKA NABAVKE RADOVA NA REKONSTRUKCIJI DIJELA SAOBRAĆAJNICE I IZGRADNJI PJEŠAČKIH STAZA I PARKINGA U ULICAMA BRANILACA VIJENCA, VOGOŠĆANSKIH ODREDA I SPASOJA BLAGOVČANINA, NA PODRUČJU OPĆINE VOGOŠĆA

Član 1.

Poništava se otvoreni postupak nabavke radova na rekonstrukciji dijela saobraćajnice i izgradnji pješačkih staza i parkinga u ulicama Branilaca Vijenca, Vogošćanskih odreda i Spasoja Blagovčanina, na području općine Vogošća, jer je cijena jedine formalno-pravno prihvatljive ponude ponuđača "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak veća od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku, a u skladu sa članom 69. stav 2. tačka e) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14).

Član 2.

Ovom Odlukom stavlja se van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dijela saobraćajnice i izgradnji pješačkih staza i parkinga u ulicama Branilaca Vijenca, Vogošćanskih odreda i Spasoja Blagovčanina, na području općine Vogošća broj: 07-11-406/20 od 24.04.2020. godine.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se na web stranici Općine Vogošća, istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama BiH.

OBRAZLOŽENJE

Općinski načelnik je dana 25.03.2020. godine donio Odluku o pokretanju Otvorenog postupka nabavke radova na rekonstrukciji dijela saobraćajnice i izgradnji pješačkih staza i parkinga u ulicama Branilaca Vijenca, Vogošćanskih odreda i Spasoja Blagovčanina, na području općine Vogošća, zajedno sa objavljivanjem Obavještenja o nabavci i tenderske dokumentacije na Portalu javnih nabavki BiH dana 25.03.2020. godine pod brojem: 1353-1-3-41-3-55/20. Sažetak Obavještenja o nabavci objavljen je u "Službenom glasniku BiH" broj: 19/20 od 27.03.2020. godine.

Tendersku dokumentaciju sa Portala javnih nabavki BiH je preuzelo 16 (šestnaest) ponuđača. Krajnji rok za dostavu ponuda bio je 17.04.2020. godine do 12:00 sati, te je izvršeno javno otvaranje ponuda, što je konstatovano Zapisnikom sa otvaranja ponuda od 17.04.2020. godine.

Nakon provedene Zakonom propisane procedure, dana 24.04.2020. godine Općina Vogošća kao ugovorni organ je donijela Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 07-11-406/20, kojom je kao najpovoljniju ponudu u Otvorenom postupku nabavke radova na rekonstrukciji dijela saobraćajnice i izgradnji pješačkih staza i parkinga u ulicama Branilaca Vijenca, Vogošćanskih odreda i Spasoja Blagovčanina, na području općine Vogošća ocijenila ponudu ponuđača "Ame" d.o.o. Breza, kao prvoplasiranu na Rang listi, sa ponuđenom ukupnom cijenom nabavke u iznosu od 439.000,00 KM bez uračunatog PDV-a, odnosno 513.630,00 KM sa uračunatim PDV-om.

Na predmetnu Odluku izjavljena je žalba od strane ponuđača "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak dana 05.05.2020. godine, zastupanog po punomoćniku Zlatanu Alagiću advokatu iz Visokog.

Razmatrajući žalbene navode Žalitelja "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak, a u dijelu žalbe koji se odnosi na dostavljenu Garanciju za ozbiljnost ponude ponuđača "Ame" d.o.o. Breza Komisija za javne nabavke ugovornog organa je iste ocijenila kao opravdane.

Naime, tačkom 8.7. TD je propisano da je period važenja ponude 90 dana, računajući od isteka roka za podnošenje ponuda. Istom tačkom je propisano da period važenja ponude ne može biti kraći od roka navedenog u tenderskoj dokumentaciji.

Tačkom 9.8.1. TD je propisano da je ponuđač dužan uz ponudu dostaviti garanciju za ozbiljnost ponude u iznosu od 1 % procijenjene vrijednosti nabavke, a u skladu sa članom 61. Zakona. Garancija za ozbiljnost ponude dostavlja se u originalu, u zatvorenoj plastičnoj foliji (koja se npr. na vrhu zatvori naljepnicom na kojoj je stavljen pečat ponuđača ili se otvor na foliji zatvori jamstvenikom, a na mjesto vezivanja zalijepi naljepnica i otisne pečat ponuđača) i uvezana u cjelinu čini sastavni dio ponude. Garancija ne smije biti ni na koji način oštećena (bušenjem i sl.) jer probušena ili oštećena garancija se ne može naplatiti. Ukoliko garancija za ozbiljnost ponude nije dostavljena na propisan način, ugovorni organ je obavezan takvu ponudu odbaciti. U skladu sa članom 68. stav. 4 Zakona, ugovorni organ će odbaciti ponudu ako je zahtjevana garancija za ozbiljnost ponude, a ona nije dostavljena uz ponudu. Garancija za ozbiljnost ponude se dostavlja u obliku безусловne bankovne garancije.

Ugovorni organ je dana 09.04.2020. godine izvršio izmjenu TD i istu je učinio dostupnom svim ponuđačima na način da ju je objavio na Portalu javnih nabavki BiH, zajedno sa ispravkom Obavještenja o nabavci, te je do tada predviđeni rok za prijem i otvaranje ponuda 10.04.2020. godine prolongiran za 17.04.2020. godine, a sve u skladu sa članom 56. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Ponovnim uvidom u dostavljenu Ponudbenu bankarsku garanciju broj: 5344 od 10.04.2020. godine ponuđača "Ame" d.o.o. Breza, izdatu od strane Privredne banke Sarajevo d.d. Sarajevo, Komisija za javne nabavke je uočila da je rok važnosti dostavljene garancije od 10.04.2020. do 10.07.2020. godine, te da dostavljena bankarska garancija uistinu ne pokriva čitav period važenja ponude i da ista ističe prije roka važenja ponuda za 7 (sedam) dana.

Uvidom u bankovne ostalih ponuđača koji su učestvovali u postupku javne nabavke utvrđeno je da su ponuđač "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak i ponuđač "Tuzlić" d.o.o. Breza dostavili bankovne garancije za ozbiljnost ponude sa ispravnim rokom važnosti garancija tj. od 17.04.2020. do 17.07.2020. godine, tj. sa rokom od 90 dana, a kako je i propisano odredbama TD broj: 07-11-406/20 iz marta 2020. godine.

Shodno gore iznesenom, uz uvažavanje navoda iz žalbe Žalitelja "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak, a postupajući po navedenim utvrđenim činjenicama predmetnog slučaja, Komisija za javne nabavke je predmetni navod Žalioca uvažila kao osnovan, te je sljedom toga ponuda ponuđača "Ame" d.o.o. Breza formalno-pravno neispravna i kao takva nije prihvatljiva za ugovorni organ.

Također, uvidom u priloženu dokumentaciju i suštinskom provjerom sadržaja i validnosti iste, Komisija za javne nabavke je utvrdila sljedeće:

Ponuda ponuđača "Tuzlić" d.o.o. Breza ne ispunjava formalno-pravne uslove tražene Tenderskom dokumentacijom i to:

Tačkom 7.4.1. pod a) TD, a u skladu sa članom 51. Zakona zahtjevano je od ponuđača da su kao izvođači radova realizovali minimalno jedan ugovor čiji je karakter i kompleksnost isti ili sličan onom koji se odnosi na predmetnu nabavku (izgradnja kanalizacione mreže i izrada asfaltnih slojeva na saobraćajnicama) u ukupnom iznosu od 180.000,00 KM bez uračunatog PDV-a.

Tačkom 7.4.2. pod a) TD su kao dokaz zahtjevani spisak izvršenih ugovora u ukupnom iznosu od 180.000,00 KM bez uračunatog PDV-a u posljednjih 5 (pet) godina računajući od dana podnošenja ponude-referenc lista, koju sačinjava ponuđač na svom memorandumu sa potvrdama o izvršenim ugovorima od strane krajnjeg korisnika (u iznosu od 180.000,00 KM bez uračunatog PDV-a), a sve u skladu sa članom 48. stav 2. Zakona, uz napomenu da pravno lice (izvođač) ne može izdati potvrdu o realizaciji radova drugom izvođaču, već navedeno može učiniti isključivo upravitelj ceste izvođaču koji je izvršio radove.

Ponuđač "Tuzlić" d.o.o. Breza je u svojoj ponudi (strana 32. Ponude) dostavio Potvrdu o uspješno izvedenim radovima, izdatu od strane pravnog lica "Matal" d.o.o. Sarajevo.

Komisija za javne nabavke smatra da je ponuđač "Tuzlić" d.o.o. Breza postupio suprotno zahtjevu ugovornog organa iz tačke 7.4.2. pod a) TD kojim je nedvosmisleno propisano da pravno lice (izvođač) ne može izdati potvrdu o realizaciji radova drugom izvođaču, već da navedeno može učiniti isključivo upravitelj cesta izvođaču koji je izvršio radove.

Ponuđač "Tuzlić" d.o.o. Breza je na strani 33. svoje Ponude dostavio Potvrdu o dobro izvršenom ugovoru broj: 11-45-4668/20 od 05.03.2020. godine, izdatu od strane Grada Zenice, iz koje je vidljivo da je ponuđač uspješno izvršio ugovor na izgradnji fekalne kanalizacije u MZ Lokvine u iznosu od 23.938,04 KM bez uračunatog PDV-a.

Također, Ponuđač "Tuzlić" d.o.o. Breza je na strani 34. svoje Ponude dostavio Potvrdu broj: 02-893/19 od 28.06.2019. godine, izdatu od strane Općine Vareš, iz koje je vidljivo da je ponuđač uredno realizovao ugovor u iznosu od 88.316,34 KM bez uračunatog PDV-a.

Na osnovu prethodno iznesenog, Komisija za javne nabavke smatra da ponuđač "Tuzlić" d.o.o. Breza ne zadovoljava postavljeni uslov o realizaciji minimalno jedanog ugovora čiji je karakter i kompleksnost isti ili sličan onom koji se odnosi na predmetnu nabavku iznosu od 180.000,00 KM bez uračunatog PDV-a, a sve u skladu sa članom 51. Zakona.

Tačkom 7.4.1. pod c) TD, a u skladu sa članom 51. Zakona je traženo da ponuđač posjeduje/ima na raspolaganju građevinske mašine i tehničku opremu neophodnu za uspješno izvođenje predmetnih radova, i između ostalog da ima na raspolaganju 2 (dva) valjka (ukupne mase preko 2 t).

Tačkom 7.4.2. pod c) TD je između ostalog traženo da se kao dokazi za tražene valjke iz tačke 7.4.1. pod c) stavka 4. trebaju kao dokazi dostaviti važeće saobraćajne dozvole/potvrde o registraciji ili važeće upotrebne dozvole, uz Napomenu II koja propisuje da "Upotrebna dozvola važi 3 (tri) godine od dana izdavanja iste. Ukoliko iz dostavljene upotrebne dozvole nisu vidljive tražene karakteristike mašina/opreme, potrebno je da ponuđač dostavi dokaz-Zapisnik o pregledu mašina/opreme ili drugi dokaz iz kojeg su nedvosmisleno vidljive tražene karakteristike".

Ponuđač "Tuzlić" d.o.o. Breza je u svojoj Ponudi (strana 43. Ponude) dostavio Upotrebnu dozvolu broj: SR-133-4/19 od 18.03.2019. godine, za radnu mašinu valjak, proizvođača Caterpillar, izdatu od strane "Zep-ing" d.o.o. Tuzla.

Također, na strani 46. Ponude je dostavljena Upotrebna dozvola broj: SR-133-8/19 od 18.03.2019. godine, za radnu mašinu vibracioni valjak, proizvođača Bomag, izdatu od strane "Zep-ing" d.o.o. Tuzla.

Komisija za javne nabavke cijeni da dostavljene Upotrebne dozvole nisu u skladu sa traženim dokazima iz tačke 7.4.2. pod c) TD, iz razloga što iz dostavljenih dokumenata nije moguće utvrditi da se radi o valjcima ukupne mase preko 2 t.

Sastavni dio Upotrebne dozvole broj: SR-133-4/19 od 18.03.2019. godine i Upotrebne dozvole broj: SR-133-8/19 od 18.03.2019. godine je i Zapisnik o stručnom nalazu broj: SR-133/19, koji ponuđač nije dostavio, iako je isto jasno zahtjevano Napomenom II iz člana 7.4.2. pod c) TD, a u slučaju da iz dostavljene upotrebne dozvole nisu vidljive tražene karakteristike mašina/opreme.

Zbog prethodno navedenog, a u skladu sa odredbom člana 68. stav 4. Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14) predmetna ponuda je formalno-pravno neispravna i kao takva nije prihvatljiva za ugovorni organ.

Detaljnim postupkom pregleda i ocjene ponuda, Komisija za javne nabavke je utvrdila da Ponuda ponuđača "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak ispunjava formalno-pravne uslove, odnosno zahtjeve ugovornog organa tražene Tenderskom dokumentacijom.

Zatim je Komisija za javne nabavke pristupila razmatranju finansijskog dijela Ponude ponuđača koji ispunjava formalno-pravne uslove, odnosno zahtjeve ugovornog organa tražene Tenderskom dokumentacijom, te je izvršena računaska provjera dostavljene ponude i utvrđeno je da nema računskih grešaka, a sve u skladu sa odredbom člana 17. stav 1. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda ("Službeni glasnik BiH" broj: 90/14 i 20/15).

Obzirom da je Ponuda ponuđača "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak sa ukupnom ponuđenom cijenom u iznosu od 629.889,99 KM bez uračunatog PDV-a, prelazila procijenjenu vrijednost nabavke koja iznosi 550.000,00 KM bez uračunatog PDV-a, Komisija za javne nabavke je dana 08.05.2020. godine zatražila izjašnjenje od nadležne Službe da li može obezbijediti razliku sredstava u iznosu od 79.889,99 KM bez uračunatog PDV-a za realizaciju predmetne nabavke.

Služba za komunalne poslove se aktom broj: 07-11-406/20 od 08.05.2020. godine očitovala da nije u mogućnosti obezbijediti razliku nedostajućih sredstava za realizaciju predmetne nabavke

Iz navedenih razloga, Komisija za javne nabavke je jednoglasno dala preporuku Općinskom načelniku da donese Odluku o poništenju Otvorenog postupka nabavke radova na rekonstrukciji dijela saobraćajnice i izgradnji pješačkih staza i parkinga u ulicama Branilaca Vijenca, Vogošćanskih odreda i Spasoja Blagovčanina, na području općine Vogošća, iz razloga jer je cijena jedine formalno-pravno prihvatljive ponude ponuđača "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak, veća od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku, a u skladu sa članom 69. stav 2. tačka e) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14).

Pouka o pravnom lijeku: Ponuđač koji je učestvovao u postupku nadmetanja može radi zaštite svojih prava, u roku od deset dana od prijema Odluke o poništenju postupka nabavke izjaviti žalbu. Žalba se podnosi Uredu za razmatranje žalbi BiH putem ugovornog organa.

Izradio: Mirza Čutura

Mirza Čutura

Kontrolisala: Melisa Kršo

Melisa Kršo

Dostavljeno:

1. "Bucomerc" d.o.o. Kiseljak
2. "Ame" d.o.o. Breza
3. "Tuzlić" d.o.o. Breza
4. Nadležnoj Službi
5. U dosije
6. a/a

030/876-248

032/783-936

032/784-028



OPĆINSKI NAČELNIK

Edin Smajić

Edin Smajić